

Concepts et pratiques de la démocratie au Portugal après le 25 avril

• conferência

• Aix-en-Provence

• Université

cf. conférences
MEXICO
USA

Février 1981

MARIA DE LOURDES PINTASILGO

PRIMEIRA MINISTRA

Fundação Cuidar o Futuro

Concepts et pratiques de la démocratie au Portugal après le 25 Avril

Introduction :

Le 25 Avril a été vécu et expérimenté comme un temps hallucinatoire. Il n'y avait pas de façon concrète de fixer les événements — ils surgissaient, duraient un instant et disparaissaient.

De nouveaux "acteurs" de la scène politique prenaient leur rôle en main, ajoutaient leur mot et s'en allaient.

• La "démocratie" était, d' 2
le contexte portugais, utilisée par
des gens qui nous apparaissaient
comme démodés, anciens, genre
I^{re} République. (attitude de l'opposition)

Par contre, le mot "socialisme"
était le drapeau de tous ceux
qui voulaient en finir avec
l'injustice et la guerre. Pour
78 ans, il s'agissait des droits
du peuple, bafoués jusque-là.
Pour d'autres, il s'agissait de
l'aboutissement d'un processus
d'analyse de la société por-
tugaise et de ces questions
majeures.

• Le MFA est né d'une 3
revindication socio-professionnelle
(en tant qu'élément de cohésion
des masses des officiers)
mais, ~~en~~ ayant assuré une
structure au mécontent/ de
l'armée il a été très vite
la couverture nécessaire pour
la mise-en-question de la
guerre coloniale.

La cohésion idéologique au
départ ne bénéficiait d'aucun
corps de pensée structuré.
Ceci aurait des conséquences
d tout le processus.

• Ce pont, en fait, ces 4
deux questions qui traverseront
~~de~~ ou provoqueront, de \neq ma-
nières, \neq les crises de la pé-
riode post - 25 Avril.

La première pouvant être
résumée dans l'antinomie
démocratie / révolution

la deuxième dans ce qui a
été convenu d'appeler
pouvoir mil. / pouvoir civil.

En Nov 74 la politique
écon. du gouu. est hautef
critiquée par certains jeunes
militaires d leur Bulletin.

Il s'ensuit la formation d'un
groupe de travail $\left. \begin{array}{l} \text{Ec} \\ \text{Fin} \\ \text{Plan} \\ \text{Af. Sa.} \end{array} \right\} \text{M.A.}$

Ce groupe a travaillé de'c. et
Janv. et a proposé ^{son plan} le 22 Fe'v.
à l'ensemble du gouu. Ce

plans mettrait en oeuvre le
programme du M.F.A, changerait
de fond en comble l'admini-
stration publique, tenait
en ligne de compte la structure
réelle (et non fantasmagique)
de l'économie.

Mais les nationalisations
étaient pour eux le grand mythe:
on a parfois l'impression que le
PC avait besoin de prouver
qu'il avait suffisamment de force
pour prouver qu'il pouvait les
faire. Le vote du 22 Fév. ne
leur donnait pas entière
satisfaction.

Fundação Cuidar o Futuro

La nuit des 12 Mais les
nationalisations étaient
faites — grand levure!

Toucher à la super-structure
idéologique sans même
baser l'infrastructure admini-
strative.

(Non seule/ les banques
ont continué à fonctionner en
vase clos, comme si elles étaient
privées, mais elles se sont
gardées un appareil qui serait
tjs. l'objet de l'intérêt de la
droite dès qu'elle aurait obtenu
des garanties (Dofes e Trués)

Fundação Cuidar o Futuro

Une absence de réflexion
plus gé'néralisée pendant
la période Mars / Nov 75
a été copiée par des inter-
ventions de militants de
gauche, connus par leurs
attitudes lors des révoltes
d'étudiants en 62.

Fundação Cuidar o Futuro
Mais la dynamique
d'origine communiste - et
volontariste du MFA
empêchait de comprendre
leur lecture et refoulait
de + en + d la gauche
l'interprétation des erreurs
commises.

(Rien d'autre q̄ le refoules/
ne peut expliquer q̄ l'on
revienne sans cesse sur cette
période - là comme la source de
le mal!...)

Fundação Cuidar o Futuro

• Ce n'est pas rien que dans ¹/₁
cette période (2/3) on ait réussi
"à renverser un régime anti-dé-
mocratique,
à terminer en dialogue une
période coloniale de 5 siècles,
à changer les éléments déter-
minants de l'ancien pouvoir
économique et financier,
à établir un cadre constitu-
tionnel (d'inspiration socialiste)
à imposer le pluralisme
dans l'information après
40 ans de censure" ; ...

Dans cette première période ²
deux concepts de démocratie
prenaient le dessus :

- < - polit.
- < - écon.

2) la structure de la dém.
politique vivait la tension
entre la dém. occidentale
et la dém. des pays
de l'Est.

3) Au-delà des pas vers
la dém. représentative,
il y avait ^{la pratique} ~~l'ébauche~~ de
la dém. directe.

Mais pratique / aucun ³
cadre conceptuel ne l'a aidé
à prendre consistance.

~~Ce n'est~~ la codification indis-
pensable - les repères (à
quel univers historique apparten-
non-nous ? Quelles expériences
peuvent nous guider ?)

les buts, les moyens -
n'a pas été faite.

Le seul document qui en
prend acte et lui donne
droit de cité est celui d'un
groupe de militaires opérationnels
dont les connaissances poli-
tiques étaient minimes.

• Au plan gov. :

- incapacité de traduire ses objectifs d'après sa structure de travail (cabinet classifié)

- incapacité de formaliser le Plan

- pas de projet de dev. /
et absence d'intégration de la
situation par rapport au contexte
mondial

- erreur sur l'importance
polit. scient. et technol.

- incapacité totale pour
repenser l'éduca /

(Civico civ. → sans
prophétisme)

(21) Le glissement du PS vers le libéralisme c'est révéle' non seule/ d' l'équipe qui a pris en charge le gouvernemen/ mais d' le faul/ où les socialistes étaient majoritaires.

Le représentant du PS qui allait devenir min. de l'éduca/ pendant presque 2 ans montrait le régime de faul/ comme idéal suprême, exacte/ comme il doit être l'expression de l'idéologie libérale de l'Occident en voie d'industrialisa/ du XIX siècle.

2. La gestion socialiste

Difficultés ^{"socialisme"} d'obtenir
— absence projet

- pouvoir sans autorité
- croissance des dépenses (bénéfices sociaux)
- conversions... (SME)

~~---~~

- contraintes PMI

Fundação Cuidar o Futuro

re'd. def. bal fay / \$ 800.10⁶
en 78

croissance $\leq 3\%$

élevé le taux d'excpte : 13 à 20%

il flation : 20%

de'v / monnaie : 20-30%

22 Juill. adoption loi
Barreto RA
prévoyant de voter / termes aux
agriculteurs

30 Juill.

indemnisation des propriétaires
expropriés :

Coster - 81 chr. 61 (CDS! + PC)
(12,6.10⁶ PF considéré il suffisait
pour USA e UK

dém. Ned. Fer. en Oct.

Fundação Cuidar o Futuro
vote chr. CDS + PC en Déc: 77!

• 29 juil. 78: alliance contre
l'adhésion avec CDS

(4) • La ^{Exotisme} contradiction qui a
gagné de + en + de force a
été celle entre "appartenance
à l'Europe" et "lieux privi-
légiés avec le TM".

On ne pouvait pas choisir
l'Europe ou la rejoindre, car
on y était!

Le TM n'était pas seule/
les lieux avec les anciennes
colonies mais aussi la réu-
fice/ de la ressemblance
de la situa/. D'où, part-êtr/
une lutte commune à
l'égard de l'exploit/
et une tendue vers les
non-alignés.

• La difficulté d'une
hégémonie de partis poli-
tiques au pouvoir c'est
qu'une clientèle se crée
autour d'eux (ou de lui)
et qu'on a du mal à
distinguer l'exécutif
du secrétariat national
du parti qui a formé le
gouvernement.

Car, une fois élus, les
membres ^{de} tous les cabinets
sont à un niveau ≠
de ceux des partis. Là
où l'altérence politique
est de rigueur il se

peut que parti majoritaire
et gouverne/ s'identifie/ent
mais il s'agit là d'un
système qui n'est totale/
à l'œuvre qu'en Angleterre
et aux USA.

Fundação Cuidar o Futuro

(3) L'alliance du PS avec la dem.-chrétienne a été un des actes les + graves de la gestion de ce parti. Car le CDS était la seule droite présente d'l'échiquier des partis politiques. Il ne le cachait pas.

Pourquoi donc le PS a fait cette alliance ??

Dejà en 76 le CDS se proclame porteur d'une solution qui va, à la fois, "au-delà du capitalisme et du socialisme. Serait-il vrai q le socialisme était déjà présent ??

C'est par des résineuses pareilles q le socialisme a

commencé à être rongé. La
responsabilité revenait en
grande partie à la gauche
incapable de définir, d
la théorie et de la pratique,
le champ d'action socialiste,
et très dépourvue d'esprit
critique par rapport à une
droite dont le semblant
de "pouvoir faire" la préservait,
étant donné son absence
des centres de décision et
de l'administratif/politique
le temps de Salazar.

(L'absence d'économistes
et de gens intéressés au dév.
à ses cadres du P.S.)

3. L'intervention présidentielle

- mécanisme des partis
d'incapacité d'assurer
une continuité gouvernementale;

- fixation sur la discussion
présidentielle - parlementarisme

Fundação Cuidar o Futuro

~~fixation~~ la super-structure
de venant et essence du pro-
cessus politique

et élection totale d'un
démocrate par le
peuple

- Trois gouu.

Aj / Nov 78

teduo oratpue

Des 78 / Julio 79

re'achionnaire

(contrôle m - m)

Fundação Cuidar o Futuro
Ago 79 / Jan 80

(V Gouu.)

4. La majorité de droite

1980 — au gouverne / pour
signer des élections!

— un conflit continu

{ PR / AR

{ PR / Partis de droite

{ PR / Gouverne /

↓ "Solidarité, Esthétique" "Fundação Guindaro Futuro"

27 Jan — suspension de
plus de 200 décisions
de Conseil Dir. après 2 Déc.
par le Gov.

— demande ratifica /
par AR plus de 100
lois / occupent l'AR
jusqu'en

- le contrôle des in-tu
- fini SNS
RA
- essai dr. nationale/
(delimité/secteur privé
publique)
↓
déclaré incompatible

Fundação Cuidar o Futuro

∴ utiliza/à la perfection
des rouages de la dé'm.
politique!

5. L'élection présidentielle
de Déc. et les chances
d'autre chose....

— de compréhension

— convergence

— médiation

Fundação Cuidar o Futuro

~~O problema de um mili-
tar pôe não temto o re-
curso ão a~~

La présence d'un mi-
litaire pose non seule-
la question du pouvoir
des Forces Armées mais
surtout la question et le
sens des médiations en
régime démocratique.

Là où les partis ne réus-
sissent pas à établir des points
communs la médiation
(le ralliement ailleurs)
devient indispensable. N'est-elle
pas un nouveau rouage de la
démocratie ?

139 On peut se demander si
le cas portugais ne révèle pas
nécessairement la faiblesse d'une
théorie socialiste.

Celle-ci se définirait souvent
par rapport à la réalité his-
torique du socialisme-com-
muniste. Il serait cela
sans le "pouvoir central"
et avec "la liberté"! Ce
n'est rien dire!

Faut-il que le socialisme
accepte, comme il l'a fait
au P., H ce que le social-
isme avait comme
classique: nationalisations,
etc..

E.L., 1971

• Ce qui est pathétique du point de vue du rêve, révolte, — et irrévocable/ tragique du point de vue de l'histoire — c'est que les difficultés économiques dont les causes sont internes au pays ne déclenchent pas des changements de comportement dus au régime socialiste mais des renforcements des comportements de la société de consommation rendus accessibles à des couches plus larges de la population.

→

On dirait q̄ la justice re-
distributive indispensable
se peut être décidée sans
une regarder des modèles
de comportement pour que
la demande interne ne
viene épuiser rapide-
ment les ressources,
en estompant l'épargne
et l'investissement
et ~~ne~~ provoque une plus
grande densité de pro-
duction de biens de
consommation que de
des biens durables ou
d'exportation.

Concepts ^{et} pratiques de la démocratie au Portugal après le 25 Avril

1. Le 25 Avril, éclate/ de la contradiction principale

- la domination d'autres peuples, sommet de $\overline{\text{H}}$ les dominations
- éclate/ en chaîne des autres contradictions:
 - censure \rightarrow liberté de la presse,
(invasion du marché par $\overline{\text{H}}$ sorte de films, revues, etc.)
 - monopoles \rightarrow nationaliza/ de grands
économiques groupes écon.,
occupation d'usines
 - répression \rightarrow gestion "démocratique" des
institutionnelle écoles
ombudsman

2. Les premiers mois après le 25 Avril, lieu d'une révolution

- le pouvoir pris par les masses
(les anciens chefs quels qu'il soient
mis en question)
- le renversement des structures
- le pouvoir du peuple
 - "jeune démocratie"
 - "apprentissage de la démocratie"
- une démocratie dans tous les domaines
de la vie,
mais (sans la codification indispensable
(règles, buts, moyens))
- le premier clivage :
révolutionnaires / ^{"jeux"} démocrates

3. La mainmise des partis politiques

- l'idéologisation de toutes les questions
- l'envahissement des grands appareils par le PC : $\bar{m}-\bar{m}$
syndicats
appareils de l'Etat
- le PS, héritier d'une tradition d'opposition
- le silence stratégique de la droite
- "le socialisme", drapeau sans projet
- lutte entre la dém. popul. de l'Europe de l'Est
et la dém. parlementaire occidentale
(l'Europe avec nous)
- l'étouffement des initiatives populaires au fur et à mesure que les milieux révol. sont obligés à se taire

4. La gestion "socialiste"

- gestion capitaliste (cours. écon.)
et "socialisme dans le tiroir"
- caractère ~~de~~ compartimentée de la
gestion gouu.
- questions idéologiques comme points
de clivage :
 - réforme agraire
 - alliances extérieures
(*"Tiers-Mondisme" vs. ...*)
- graduelle *Fundação Cuidar o Futuro* mise-en-marche de la
démocratie parlementaire

5. L'intervention présidentielle

- le mécanisme des partis dans l'impossibilité d'assurer une continuité gouvernementale
- la super-structure devenant l'essence du processus politique
- la discussion présidentialisme / parlementarisme

d'où l'éloignement total d'une démocratie vécue par le peuple

- l'irruption et la signification du U Gov.
 - rassemblement du peuple
 - initiatives de la base

6. La stabilisation de la démocratie politique
représentative-parlementaire

- majorité nette (au P., dans un certain sens, n'i-porte laquelle)
- les "pas-de-quatre" des grands partis
- les luttes de succession
- des m-m au service du statu quo

7. L'émergence des mouvements sociaux

Fundação Cuidar o Futuro