



DECLARAÇÃO DE VOTO DE MARIA DE LOURDES PINTASILGO RELATIVA
AO PARECER SUBSIDIÁRIO SOBRE "INVESTIGAÇÃO E DESENVOLVIMEN
TO TECNOLÓGICO", DO PROJECTO DE PROPOSTA DE LEI DO IV PLA-
NO DE FOMENTO.

Vencida.

O Capítulo " Investigação e desenvolvimento tec
nológico" é parte de um Plano que se considera portador de
um "modelo global de desenvolvimento". É sobretudo na adequa
ção do capítulo a esse modelo que reside a minha objecção
fundamental. Procurando no projecto do IV Plano de Fomento ,
as linhas mestras desse "modelo global de desenvolvimento" ,
encontramo-las definidas numa série de factos e directrizes
constantes do parágrafo 4 do artigo 1.º "Enquadramento do
Plano". Essas linhas mereciam um comentário largamente posi
tivo se não se desdobrassem depois da afirmação peremptória
de que "o sentido global da evolução a visar não poderá dei
xar de ser, a prazo, o da sintonização com a Europa desenvol
vida" (§3 do § 1º.).

A este modelo de desenvolvimento para um País
que, além de ter um baixíssimo rendimento per capita, faz



face a uma das fases mais difíceis da sua história (como o afirmou sem rodeios o Presidente do Conselho de Ministros durante a sua visita a Londres), a este modelo vejo-me obrigada a opor um não tão categórico como categórica me parece a definição do modelo de desenvolvimento que o Plano adapta.

São várias as razões que determinam a minha rejeição do modelo de competição com a Europa desenvolvida, umas de natureza ideológica, outras de natureza metodológica.

Fundação Cuidar o Futuro

Ao nível ideológico, recuso que a vida de um país seja determinada pelo incentivo da competição. A história mostra que a competição não é o primeiro factor para a autonomia e sobrevivência de um povo e até nos países em que, como nos E.U.A., essa competição se faz com garantia de sucesso mundial, ela beneficia apenas uma mínima camada da população.

Recuso ainda que o modelo a seguir seja o da Europa desenvolvida. Faço-o por reconhecer como certa a



opinião unânime dos sociólogos que ao desenvolvimento têm devotado a sua capacidade de investigação e que afirmam "a necessidade de atribuir aos factores políticos, administrativos e humanos a mesma prioridade que às considerações ligadas ao crescimento material" (^{Gunnar}GUNNAR Myrdal, ⁱⁿIN "Asian drama"). Não creio, por isso, que, mesmo no caso de uma integração europeia mais intensa, o país deva seguir a mesma via, tão diversas são as condições estruturais da Nação portuguesa e as dos países que constituem o que o Plano chama de "Europa desenvolvida".

Fundação Cuidar o Futuro

Em nome de quê esta crítica? Em nome do próprio contexto em que o Plano diz situar-se: "desenvolvimento económico e social", "modelo global de desenvolvimento". O modelo global não é, em primeiro lugar, na terminologia correcta, aquele que integra todos os sectores e todas as regiões de uma sociedade. É sobretudo aquele que unifica os diversos aspectos da realidade de uma sociedade, dinamizando-a para a tornar capaz de tomar nas mãos a sua própria evolução histórica. É aquele que atribui um carácter envolvente, de integral (de objectivo e de meio), ao factor humano ou antropológico, no seu enraizamento sociológico, histórico e ecológico.



gico. Quer dizer, é indispensável saber quem são os homens e as mulheres que vão ser autores desse desenvolvimento, que mecanismos os movimentam e engrandecem, que forças ancestrais os condicionam e os determinam, que expressões adquire o seu querer comum perante o hoje que vivemos, que realidade telúrica os torna aptos para actividades específicas e criadoras e que condições ambientais são exigidas para que possam sentir e exprimir uma vida verdadeiramente humana.

Um modelo global de desenvolvimento para Portugal seria aquele que integrasse estes diversos factores e deles extraísse os parâmetros e as variáveis, na decantação da experiência que é própria da leitura científica da realidade.

Mais: é na capacidade que uma sociedade tem de fazer face, de maneira original, aos seus próprios problemas - ainda que correspondentes ao que é comum apelidar-se de país "sub-desenvolvido" ou de "atrazado" - é nessa capacidade que essa sociedade encontra a mola da sua saudável auto-suficiência, como, ^{alids,} se torna capaz de descobrir elementos que são igualmente novos e inovadores em situações consideradas "desenvolvidas" ou "avançadas". Cada vez que um problema é tratado interdisciplinarmente, com os instrumentos



da técnica moderna, com a criatividade requerida, mas dentro do sistema e da lógica que o gera, é possível chegar a uma solução em profundidade, única porque equacionada em todos os seus dados, universal porque inteiramente localizada e datada.

Julgo que essa capacidade existe pontualmente na sociedade portuguesa e potencialmente no seu povo se ele não fôr iludido pelos figurinos que sempre interessaram os Jacintos das nossas serras. Lamento - e exprimo-o por um voto negativo - que o IV Plano de Fomento não tenha ainda sido a oportunidade necessária para descobrir essa capacidade nacional e para com ela inventar um destino novo.

Se coloquei o problema no plano ideológico quis com isso significar que o projecto do IV Plano faz uma escolha política, cujas premissas são não só discutíveis como totalmente obsoletas no plano das ciências relativas ao desenvolvimento e contraditórias em relação aos princípios tradicionais da Nação enquanto identidade cultural própria.

O desacordo metodológico não é senão a consequência lógica da crítica aplicação de uma teoria do desenvolvimento que se apoia nos índices e objectivos económicos pa-



ra deles tirar consequências de "adaptação" dos homens e das instituições ao crescimento da economia. Ora o Problema assim posto só pode conduzir à desadaptação cada vez maior entre a riqueza criada e os homens a quem de direito, mas não de facto, se destina.

De resto, a teoria que fundamenta estas observações encontra-se em qualquer estudo para o desenvolvimento unificado. Basta citar o artigo da "International Social Development Review nº.3 de 1971:

Fundação Cuidar o Futuro

" Muitas das despesas dos países mais pobres representam uma tentativa sem esperança de competir a partir de uma situação de desvantagem para resolver o mesmo tipo de problemas pelos mesmos métodos, em vez de tentar resolver aqueles que seriam sugeridos pelas suas próprias condições",

Em termos mais severos o economista Stigler diz:

" As pequenas economias que nos imitam podem seguir os nossos métodos de fazer as coisas este ano, mas não os nossos métodos de mudar as coisas no próximo ano".



Também no nosso País têm sido apontados os erros a que tais conceitos conduzem. Assim no trabalho "Desenvolvimento e produtividade" das "Jornadas de Produtividade" de 1972, foi claramente dito que "não será correcto partir-se do princípio de que qualquer desenvolvimento económico, só porque o é, já é meio de desenvolvimento". Ou ainda: "o desenvolvimento económico é um meio para o desenvolvimento sobre o qual tem de se agir de modo a que dê as maiores contribuições possíveis em relação aos objectivos sociais. É uma posição activa, de exigência, através da qual se deve aproveitar o carácter unitário da realidade socio-económica, não só no sentido de se evitarem todas as eventuais consequências negativas (condições de trabalho desumanas, poluição do ambiente, etc.) mas, acima de tudo para se obter um máximo de efeitos sociais positivos!"

Não quero ignorar as dificuldades de ordem técnica que um modelo global de desenvolvimento socio-económico unificado apresenta. Dificuldades decorrentes da "ausência de instrumentos de metodologia adequados aos fins da plani-ficação integrada", como o reconhece o relatório da Situação Social no Mundo da ONU, publicado em 1971, mas hoje já objecto de numerosas contribuições susceptíveis de ajudarem a vencer, numa primeira aproximação, essas dificuldades.



Ora é aqui a este nível, na descoberta de metodo
logias adequadas à planificação integrada - de aplicação
macro social para as grandes regiões autónomas do espaço
português, ou micro social para qualquer outra entidade, di
ferenciada - é nessa descoberta que deveria incidir, em
meu entender, a prioridade absoluta da "Investigação e do
desenvolvimento tecnológico".

Fundação Cuidar o Futuro



Ora o capítulo "Investigação e desenvolvimento tecnológico é parte da alínea (c) do § 2 da Base VII , alínea que tem como título:

"Sectores de apoio à actividade económica". O mesmo é dizer que ainda que a óptica do Plano no seu conjunto fosse diferente e as opções internas de investigação fossem outras o seu enquadramento condena este capítulo a instrumento dos mecanismos de ordem económica.

Quando um País encara o seu futuro, faz as perguntas que o seu momento histórico lhe sugere. E são essas perguntas que vão ser objecto da investigação, ainda que seja necessário mudar de rota, cortar subsídios, destruir feudos, inventar sectores inexplorados de estudo e de acção, de "investigação e aplicação em escala média". Alegarão alguns que uma tal subordinação da "investigação e do desenvolvimento tecnológico" aos parâmetros do momento presente cerceia a liberdade dos investigadores, limitando, porventura, certas vias de alta especialização da investigação chamada fundamental e propondo problemas aparentemente mais modestos porque mais directos e concretos. E eu pergunto: quem é mais livre? O investigador que orienta a sua perseverança e a sua criatividade em resposta às necessidades humanas e sociais de um país, ou o investigador cujo esforço quotidiano é ditado, em



última análise, pelas leis de comercialização do produto ou pelo mecanismo inexorável da competição? Quem é mais livre?

É neste contexto que me merece crítica a ordenação do 1º ponto do capítulo em estudo sobre Estratégia do desenvolvimento - coordenadas gerais". Entre as quatro "coordenadas da política de ciência e tecnologia" indicadas como orientações principais para o período do Plano, deveria destacar-se, por forma singular e determinante das restantes a que se intitula de "adequação do sistema às necessidades e prioridades do nosso processo de desenvolvimento económico e social". Do seu estudo dependem as condições de "expansão da capacidade nacional de investigação científica e técnica", as formas de "organização e gestão coerente e integrada nas actividades científicas e tecnológicas", os critérios de determinação de rentabilidade dos recursos votados à investigação".

Também o 2º ponto do capítulo em estudo sobre "Programação das acções a empreender - Medidas de política", pela subordinação ao económico que supõe, não



consegue ultrapassar uma certa fase de "listagem", sem estabelecer correlações nem tão pouco hierarquias. É certo que se fala como ponto prioritário no "estabelecimento de estruturas globais de coordenação", mas não se leva até ao fim a exigência da coordenação realizada de modo científico - a que obriga a descompartmentar para descobrir onde se encontram os nós reais (e não os teóricos ou fictícios) da coordenação e os problemas comuns em relação aos quais se podem construir as estruturas de coordenação julgadas necessárias a partir da experiência.

Fundação Cuidar o Futuro

Os sub-capítulos de "investigação no sector-público", "investigação no sector de ensino Superior", "investigação no sector das empresas" poderiam assim, ser revistos numa perspectiva renovada dos problemas, das características e dos modos de investigação que tradicionalmente lhes têm sido imputados e de que o Plano facilmente aceita.

Valeria a pena formular algumas questões sobre a necessidade de empresas privadas (com ou sem fim lucrativo) realizarem projectos de investigação que, pela inserção dessas empresas na realidade, concreta seriam afectados de um



coeficiente de são pragmatismo que só resultaria na "adequação às prioridades nacionais" que o Plano considera como coordenada fundamental.

Valeria a pena também perguntar se na época da história em que a Universidade na sua camada jovem que o não sabe dizer senão negativamente - recusa ser um ente puro, exterior à realidade social, económica, cultural e política, se se justifica, nesta época, um "acantonamento" da investigação "pura" dentro dos seus muros preservando a instituição ^{universitária} para as altas especulações da investiga-
ção fundamental.

Valeria a pena também perguntar se é evidente ou cristalina a identificação do lugar político - administra-
tivo como ^{o lugar} da investigação, ^{A intenção de decorrer de} pela existência de um conjunto de factores, tais como: a experiência de introjecção do sis-
tema; o carácter oscilante das mudanças de conjuntura po-
lítica e sua repercussão sobre a lógica própria e autónoma da investigação; o mecanismo inconsciente de auto-censura que duas ou três propostas politicamente truncadas necessã-
riamente criam no investigador, etc.



No estabelecimento dos "Domínios prioritários de investigação" (3º ponto do capítulo) apresenta o Projecto uma divisão sectorial que pela variedade de aspectos que toca acaba por nivelar todas as questões sem delas destacar as que são realmente prioritárias. Creio que este facto resulta da ambiguidade com que se apresentam as soluções concretas que decorrem da óptica economicista do Plano. É aqui que se revela a sua não-operacionalidade.

Fundação Cuidar o Futuro

Encara o projecto os "sectores sociais" como domínios prioritários de investigação, decorrendo do "rápido processo de industrialização e do afluxo aos grandes centros". Parece-me que este aspecto, embora importante, é secundário, na óptica do desenvolvimento em que me situei. Por outro lado, a investigação no domínio dos "sectores sociais" carece de expressão mais completa e mais orientada do que o enunciado substantivado do texto. Embora reconheça a introdução de domínios novos que, só por si, postulariam uma orientação, ao vê-los totalmente justapostos, interrogo-me sobre se correspondem, de facto, a uma direcção escolhida para fazer face à si



tuação social cada vez mais grave em que o País se encontra.

Dois aspectos dos chamados "sectores sociais" parecem ter ficado totalmente na sombra enquanto matéria prioritária de investigação: primeiro, a adequada utilização de todos os recursos humanos potenciais / projecto social; segundo, os mecanismos de participação de toda a população na articulação da sua realidade socio-cultural, na formulação dos seus interesses comunitários, na decisão conjunta com o executivo sobre as vias de resolução dos problemas concretos.

Estranho ainda que não tenha sido apontado o papel da investigação no domínio das tecnologias intermédias que podem servir a situação portuguesa. E, ^{intervenção} de novo, em função da realidade humana e social do País. Pobre em recursos, com uma situação de sub-emprego, a braços com um gigantesco problema de emigração e com a dificuldade de atingir salários razoáveis (competitivos esses!), não deverá a imaginação técnica orientar-se para as tecnologias intermediárias que oneram menos o investimento e permitem canalizar o capital para os salários, além de serem, numa "in-

*para a mobilização de todo o País
na construção do seu -*



investigação e desenvolvimento tecnológicos" verdadeiramente adaptados aquelas que acabam por persistir o rendimento maior, quando tomado globalmente o processo de produção de riqueza?

A justificação do meu voto negativo não pretende, de modo algum, invalidar o esforço de quantos contribuíram, em numerosos grupos de trabalho, para a elaboração de dados cuja leitura não deixa de ser estimulante. Um pouco mais de investigação... e o projecto foram uma síntese! Assim, ficámos com os dados, certos de que há no País suficientes matemáticos para fazerem o seu processamento e com uma pena sincera de que o seu saber não haja sido utilizado para, com um adequado sistema de análise, nos fornecerem os conjuntos e sub-conjuntos em que um Plano (por definição) necessariamente deveria traduzir-se. Saberíamos então as prioridades reais para este País concreto nos anos em que esperamos não vá decorrer "o inverno do nosso descontentamento".