

La démocratie et la structure de l'Etat portugais ¹

(Juin 84)

Un régime en crise?

Je pose d'emblée les questions qui m'apparaissent comme préalables à $\#$ propositions sur la structure de l'Etat. Elles voici:

- est-ce qu'il on peut dire qu'il le régime est en crise?

- y a-t-il des réaménagements à faire pour que ~~le régime~~ les virtualités du régime soient mises en acte?

On est souvent tenté de suggérer des aménagements qui rendraient la crise simplement conjoncturelle et momentanée. C'est simple de croire que la faute est aux hommes et aux forces politiques qui, ~~en~~ et à un moment donné, donnent forme concrète au régime.

Mais dans le cas portugais la crise est devenue structurelle: il s'agit des déséquilibres pratiques qui, depuis la rév. constitutionnelle de 82, rendent ~~la relation entre les inst.~~ l'agence-ment des institutions inefficace et ;?
il s'agit aussi de l'absence de définition de règles du jeu déterminant la relation entre les institutions politiques.



La crise structurelle est née à la fois du fait q̄ la rév. cont. de 82 a ôté à la Constitution l'équilibre des pouvoirs (PR, AR, Gov.) qui la ~~ava~~ définissaient et de la grave absence de mise-en-œuvre de plusieurs aspects de la Cont. de 76. Il en résulte un déséquilibre pratique qui met en cause la vitalité du régime. Les forces s'annulent mutuellement. Les institutions sont mises en veilleuse. Les énergies se dissipent dans des futilités guerres de définition (d'occupation) des instances des pouvoirs régissant chaque aspect de la vie sociale.



Fundação Cuidar o Futuro

Ce déséquilibre pratique se révèle, entre autres, dans les indices suivants:
 D, ^{alors} le régime a été "parlementarisé" et "gouvernementalisé", c.à.d, ~~il instaura~~ les mécanismes et institutions ~~démocratiques~~ à qui revient la régulation ultime le fonctionnement du régime soit du Parlement, soit du Gov. -
 tels sont les cas du Tribunal Constitutionnel, du Conseil de Communication Sociale, du Conseil Supérieur de la Magistrature. Ceci revient à l'état paradoxe: q̄ tout le gouvernement est q̄ le Parlement nous met le

titulaires des institutions qui sont
 censées exercer un pouvoir de con-
 trôle sur eux! Chaque majorité et
 chaque gouvernement choisissant
 les ns de leur bord, c'est une si-
 tuation pour le moins abominable à la
 quelle nous ~~le "contrôle" devient~~
~~peuvent~~ les conditions de contrôle
 deviennent précaires.

Deuxièmement, le Parlement,
~~est~~ — qui est censé être le lieu
 où s'exprime aussi la conscience éthique
 de la nation, par la délégation du
 pouvoir du peuple qui y est con-
 centré — est ~~aujourd'hui~~ réduit à
 une simple cas



Fundação Cuidar o Futuro

1719/18280